



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

07.12.2022 № 24-06-08/119544

Вернигор Е.А.

На № _____

ks@mfc47.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Елена Андреевна!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение, направленное посредством электронной почты письмом от 14 ноября 2022 г. № 2022-17194, по вопросу о применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616¹, сообщает следующее.

Положениями пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 сентября 2018 г. № 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Кроме того, в Минфине России, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616),

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

Постановлением № 616 установлены запреты на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза) (далее – ЕАЭС), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением государств – членов ЕАЭС), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства по перечню² (пункты 1 и 2 Постановления № 616).

Установленные Постановлением № 616 запреты не применяются в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается в отношении промышленных товаров, предусмотренных Перечнем, наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Минпромторгом России³ (далее – разрешение) (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 616).

Порядок устанавливает правила выдачи Минпромторгом России указанного разрешения по обращению государственных заказчиков, муниципальных заказчиков или иных юридических лиц, указанных в части 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Согласно пункту 17 Порядка разрешение действительно в течение 18 месяцев со дня его выдачи и распространяется только на одну закупку.

² перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов ЕАЭС), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 616 (далее – Перечень).

³ приказ Минпромторга России от 29 мая 2020 г. № 1755 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму» (далее – Порядок),

В разрешении указываются наименование товара, в отношении которого выдано разрешение, и его коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД2) и Единой товарной внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) (пункт 18 Порядка).

Необходимо отметить, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд представляет собой совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. *Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта*⁴ (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ).

В случаях признания открытого конкурентного способа несостоявшимся, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (часть 8 статьи 52 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) не привело к заключению контракта, заказчик при осуществлении новой закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ вправе использовать ранее выданное Минпромторгом России разрешение с учетом срока его действия.

Пунктом 11 Постановления № 616 установлено, что при размещении информации о проведении процедуры закупки промышленного товара в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, указываются характеристики промышленного товара, *идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения*, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 указанного постановления.

Так, согласно подпункту «в» пункта 5 Порядка в заявке на получение разрешения указываются сведения о *технических характеристиках* закупаемого товара, *касающиеся функционального назначения или перечня выполняемых*

⁴ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

функций, области применения, качественных характеристик оборудования (длительность гарантийного срока, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду товара и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики), а также стоимостных характеристиках закупаемого товара, в том числе одной единицы товара и совокупности таких товаров, для определения отличий параметров заявленного товара от параметров производимого в Российской Федерации товара.

Таким образом, характеристики промышленного товара, указываемые при осуществлении закупки промышленного товара в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, должны быть идентичными характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения.

При этом «цвет товара» существенным образом не может влиять на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики товара.

Обращаем внимание, что письма Минфина России и его структурных подразделений не являются ни источником права в законодательстве в сфере закупок, ни способом закрепления норм права, в связи с чем не подлежат обязательному учету в правоприменении, в том числе при осуществлении контроля, аудита в сфере закупок, при осуществлении судебной защиты гражданских прав.

С уважением,

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев

